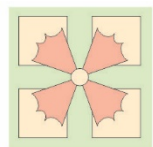




OSNOVNA ŠOLA SAVSKO NASELJE, MATJAŽEVA 4, 1000 LJUBLJANA, SLO
tel.: 3000 170, faks: 3000 180, e-pošta:tajnistvo.ljossn@guest.arnes.si,T.R.: 01261-6030662467, dav. št.: SI 71148922



ZDRUŽENJE RAVNATELJIC IN RAVNATELJEV
OSNOVNEGA IN GLASBENEGA ŠOLSTVA
SLOVENIJE

VIDEM 17
1262 DOL PRI LJUBLJANI



KO ME OBIŠČE INŠPEKTOR

Ignorantia iuris nocet

Verica Šenica Pavletič
OŠ Savsko naselje, Ljubljana

Laško, 22. marec 2016



Subsidiarna uporaba zakonov

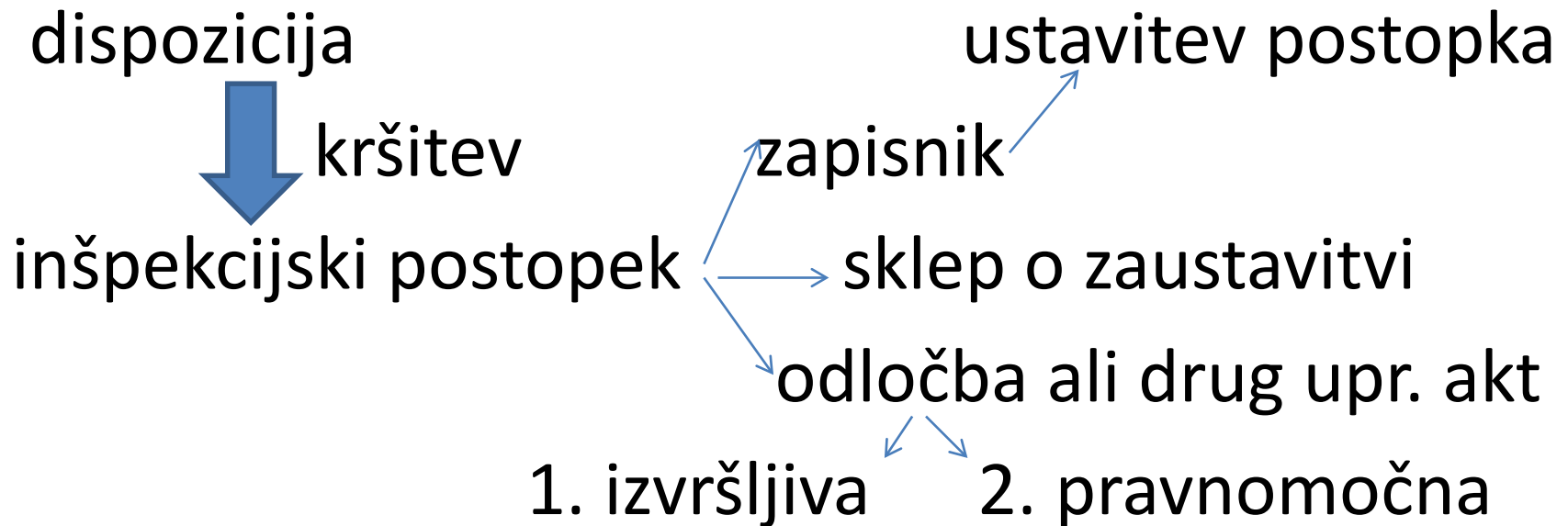
- **Upravni postopek**
- Področni zakon (Zakon o šolski inšpekciji (Zsoll-UPB1, Ur. list RS 114/05), Zakon o zdravstveni inšpekciji, Zakon o varstvu pred požarom, itd.).
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (ZIN-UPB1, Ur. list RS št. 43/07), Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN-B, Ur. list RS št. 40/14).
- Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP-UPB2, Ur. list RS, št. 24/06, 105/06 – ZUP-1, 126/07, 65/08, 8/10).
- **Prekrškovni postopek**
- Zakon o prekrških (ZP-1-UPB8, Ur. list 29/11, 21/13, 111/13, 74/14, 92/14).

Zakonodaja je razmerje med načeli in pravili

- pravila – v protislovju (materialne določbe)
- načela – v koliziji (ne moreš kršiti, ker nima binarnega operatorja)



Upravni postopek:



Pritožba se lahko poda na ministrstvo.



Prekrškovni postopek:



Podano zahtevo za sodno varstvo (ni obrazca), pošljemo na inšpektorat in natančno utemeljimo s pritožbo.

Inšpektorat se odloči → odprava globe ali zamenjava.
v odločanje prejme okrajno sodišče.



Inšpekcijski pregled

- Inšpekcijski postopek se začne z najavo (pisna ali po telefonu). Lahko je redni, izredni ali ponovni nadzor (11. čl. Zsoll-UPB1).
- Inšpektor začne svoj postopek, ko se izkaže s službeno izkaznico (6. čl. ZIN-B) ali ko pošlje poziv za izjasnitev in dostavo dokumentacije.
- Inšpekcijski postopek se mora tudi zaključiti.



Zapisnik

- ZUP-UPB2
- Pravice zavezanca:
 - izjava, pripomba na zapisnik (78. čl ZUP-UPB2);
 - nestrinjanje z zapisnikom (79., 80., 100 čl. ZUP-UPB2);
 - ZIN-UPB1 (29. čl.)
- podpis na zapisnik – strinjanje z vsebino!




PISNO OBVESTILO O PREKRŠKU

Obveščamo vas, da je Inšpektorat RS za varnost in zdravje pri delu, Inšpekcija za varnost in zdravje pri delu, Območna enota Ljubljana, na podlagi 50. člena Zakona o prekrških (Ur. list RS, št. 29/11 – ZP-1-UPB8, 43/11 - Odl. US in 21/12 – ZP-1H; v nadaljevanju: ZP-1) zoper **odgovorno osebo** pravne osebe **Osnovna šola Savsko naselje**, Matjaževa ulica 4, 1000 Ljubljana, uvedel postopek o prekršku zaradi suma storitve prekrška prvega odstavka 108. člena Zakona o vodah (Ur. list RS, št. 67/02, 110/02 - ZGO-1, 2/04 - ZZdrI-A, 41/04 - ZVO-1, 57/08 in 57/12; v nadaljevanju: ZV-1) v povezavi s tretjo točko prvega odstavka 125. člena ZV-1 v zvezi s 25. točko prvega odstavka 181. člena ZV-1 (raba vode brez vodnega dovoljenja za dejavnost kopališč).

Prekrškovni organ vas na podlagi 1. odstavka 55. člena ZP-1 poziva, da v roku **5 dni** od prejema obvestila prekrškovnemu organu glede očitane rabe vode iz javnega vodovoda za dejavnost kopališča (bazena) na naslovu Matjaževa ulica 4 v Ljubljani brez vodnega dovoljenja sporočite podatke o odgovorni osebi Osnovne šole Savsko naselje, Matjaževa ulica 4, 1000 Ljubljana za zgoraj predstavljeni in očitani prekršek in sicer:

1. ime in priimek odgovorne osebe,
2. stalno (začasno, če obstaja) prebivališče odgovorne osebe,
3. datum in kraj rojstva odgovorne osebe,
4. EMŠO odgovorne osebe,
5. državljanstvo odgovorne osebe,
6. podatke o zaposlitvi odgovorne osebe

Prosimo vas, da se v dopisu sklicujete na zgoraj navedeno številko obvestila.


Pooblaščená uradná oseba

Vročiti:

- Osnovna šola Savsko naselje, Matjaževa ulica 4, 1000 Ljubljana - osebno po ZUP.



Zadeva: Pobuda za pojasnitev pisnega obvestila o prekršku

Spoštovana glavna inšpektorica ga.

Prosim vas za pojasnitev pisnega obvestila o prekršku št. 710-903/2014-2 (v nadaljnjem besedilu: obvestilo), ki ga je na Osnovno šolo Savsko naselje (v nadaljnjem besedilu: šola) dne 23. 6. posredovala vaša inšpektorica (v nadaljnjem besedilu: inšpektorica).

Pisno obvestilo o prekršku vsebinsko določa 55. člen Zakona o prekrških (Ur. l. RS; št. 29/11, 43/11, 21/12, 21/13 in 111/13; v nadaljnjem besedilu: ZP-1), in sicer od 2. do 5. odstavka. Obvestilo, ki ga je posredovala inšpektorica, nima zakonsko določenih elementov, ki jih določa 2. odstavek 55. člena ZP-1. Omenjeni odstavek določa, da prekrškovni organ ob ugotovitvi oziroma obravnavanju prekrška in še pred izdajo odločbe o prekršku kršitelja obvesti o prekršku in pouči, da se lahko izjavi o dejstvih oziroma okoliščinah prekrška, da pa tega ni dolžan storiti niti odgovarjati na vprašanja, če se bo izjavil ali odgovarjal, pa ni dolžan izpovedovati zoper sebe ali svoje bližnje ter da mora navesti vsa dejstva in dokaze v svojo korist, ker jih sicer v postopku ne bo več mogel uveljavljati.

Inšpektorica se v obvestilu sklicuje na 1. odstavek 55. člena, ki pa določa obveznost prekrškovnega organa, da hitro in enostavno ugotovi tista dejstva in zbere tiste dokaze, ki so potrebni za odločitev o prekršku. Ugotavljanje dejstev in zbiranje dokazov ni obveznost morebitnega ali domnevnega kršitelja.

V obvestilu ni naveden dejanski stan prekrška, torej kraj in čas storitve prekrška.

V obvestilu tudi ni navedena zakonska določba o prekršku za odgovorno osebo pravne osebe. Inšpektorica v obvestilu navaja, da se bo postopek o prekršku uvedel zaradi suma storitve prekrška po 1. odstavku 108. člena Zakona o vodah (Ur. l. RS, št. 67/02, 2/04 - ZZdrI-A, 41/04 - ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13 in 40/14; v nadaljnjem besedilu: ZV-1). Ta člen sploh ne določa prekrška, člen določa dispozicijo in ne sankcij. Ravno tako sankcij ne določa 3. točka

1. odstavka 125. člena ZV-1, na katero se inšpektorica sklicuje. Sankcijo torej prekršek določa šele v obvestilu navedeni 25. odstavek 181. člena ZV-1, vendar samo za pravno osebo. Za odgovorno osebo pravne osebe prekršek v obvestilu ni naveden. Inšpektorica pa, zakonsko kontradiktorno, zahteva ravno podatke o odgovorni osebi pravne osebe na podlagi obvestila o prekršku. Obvestilo, ki naj bi bilo hkrati tudi poziv, je, vsaj tako ga razumemo, pravno kontradiktorno, tako da terja pojasnitev.

Inšpektorica v obvestilu tudi ne navaja korektno Uradnih listov obeh zakonov, tako za ZP-1 kakor za ZV-1, kajti oba zakona sta imela spremembe po letu 2012, kar so zadnje navedbe uradnih listov inšpektorice.

Zadeva je še toliko bolj nenavadna, ker je inšpektorica dne 5. 3. 2014 izdala upravno odločbo št. 0618-714/2014-4, v kateri je postavila rok 10. 09. 2014 za pridobitev dovoljenja. Po priporočilih ga. inšpektorice smo vloga takoj 7. 3. 2014 naslovili na Agencijo RS za kmetijstvo in okolje ter stopili v kontakt z ga. Gordano Kerekeš, ki nam je zagotovila, da bo dovoljenje v zakonskem roku šoli tudi dostavljeno.

Pri celotni zadevi se mi postavlja še naslednje vprašanje: Inšpektorica navaja 125. člen ZV-1, v katerem je govor o kopališču. Rada bi opozorila, da na OŠ Savsko naselje nimamo kopališča. Po SSKJ je definicija kopališča naslednja: Urejen in opremljen prostor za kopanje in plavanje: kopališče ima plavalni bazen in bazen za otroke / kopališče ob morju / termalno kopališče v toplicah, zdraviliščih s termalno vodo; zimsko kopališče // v zvezi javno kopališče stavba s prostori za umivanje, kopanje: kopat se hodi v javno kopališče.

Na OŠ Savsko naselje imamo bazen. Po SSKJ je definicija bazena: Obzidan prostor z vodo. Naš šolski bazen je v velikosti 12,5 X 8 m in nima otroškega bazena, ni odprtega tipa, ni namenjen kopanju ali prostemu plavanju. Uporabljamo ga izključno za vzgojno-izobraževano delo z učenci.

Glede na to, da omenjeni zakon govori o kopališčih in ne o bazenih, me zanima ali omenjeni zakon velja tudi za naš šolski bazen?

Upam, da je s strani inšpektorice prišlo le do neljubega spodrseljaja in da bomo zadevo rešili na razumen način.

S spoštovanjem

Verica Šenica Pavletič
ravnateljica

Priloge:

- Zapisnik št. 0618-714/2014-1, z dne 4. 3. 2014, Inšpekcija
- Odločba št. 0618-714/2014-4, z dne 5. 3. 2014, Inšpekcija
- Obvestilo za ga., št. 70-4/IV, z dne 6. 3. 2014, OS Savsko naselje
- Dopis – vloga za pridobitev vodnega dovoljenja, št. 70-3/IV, z dne 6. 3. 2014, OŠ Savsko naselje
- Pisno obvestilo o prekršku, št. 710-903/2014-2, z dne 23. 6. 2014, Inšpekcija